**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 55/25-з**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2016 год**

**27-28 апреля 2017 года г. Тулун**

 Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2016 год подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» (далее - Контрольно-счетная палата МО «Тулунский район») Федоровой Л.А. в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 33 Положения о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Шерагульского сельского поселения от 15.04.2011г. № 12 (с изменениями внесенными решениями Думы Шерагульского сельского поселения от 26.06.2013г. № 11, от 28.05.2014г. № 14, от 25.02.2015г. № 1, от 31.05.2016г. № 13), на основании Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Шерагульском сельском поселении от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Шерагульского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район», с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Шерагульского муниципального образования за 2016 год (акт №46/27-а от 20-24.04.2017г.)

 Экспертиза годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ.), планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2017года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 27.04.2017г. №52.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, муниципальные правовые акты МО «Тулунский район» по теме проверки, муниципальные правовые акты Шерагульского муниципального образования, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

 В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Российской Федерации, Иркутской области, Тулунском муниципальном районе и в Шерагульском муниципальном образовании.

 Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет казенных учреждений Шерагульского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована муниципальная правовая база по организации бюджетного процесса в Шерагульском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

1. **Общие положения**

Шерагульское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

**Отдельные показатели социально-экономической ситуации** в Шерагульском муниципальном образовании характеризуется следующими данными:

Шерагульское сельское поселение объединяет 4 населенных пункта: с. Шерагул, д. Трактовая, д. Новотроицк, пос. ж/д ст. Шуба. Количество жителей поселения составляет 2241 человек, в том числе трудоспособных граждан 1135 человек, пенсионеров 504 человек, детей 602 человек. Численность работающих составляет 416 человека, состоит на учете в центре занятости 31человек.

Параметры, характеризующие экономическое положение Шерагульского муниципального образования, имеют тенденцию к снижению. Выручка от реализации продукции, работ, услуг производимых на территории Шерагульского муниципального образования за 2016 год составила 66,6 млн. руб., по сравнению с 2015г. снизилась на 24,1 %., из них выручка от реализации продукции (работ, услуг) по виду экономической деятельности «Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» уменьшилась на 23,1 % и составила 41,7 млн. руб. (в 2015г – 54,2 млн. руб.). по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство (с КФХ)» снизилась на 25,9 % и составила 24,9 млн. руб. (в 2015г – 33,6 млн. руб.).

В экономике Шерагульское сельского поселения одной из основных направлений занимает сельское хозяйство, которое предоставлено одной сельскохозяйственной организацией (ООО «Шерагульское»), двумя фермерскими и 820 личными подсобными хозяйствами. Основным направлением деятельности всех сельхозтоваропроизводителей является производство зерновых культур. Посевные площади составили в 2016г. 8700га., по сравнению с 2015г. увеличены на 190,0%. Среднесписочная численность работающих в сельском хозяйстве на 01.01.2017 г. составляет 16 человек, по сравнению с 2015г. снижение на 15,8%, среднемесячная заработная плата работников составляет 10991 руб., или ниже по сравнению с 2015г. на 3,0%.

 На территории Шерагульское поселения осуществляют деятельность 12 объектов торговли, 1 пункт общественного питания (кафе). Численность работников, занятых в торговле составляет41 человек, по сравнению с 2015г. снижение на 19,6%, среднемесячная заработная плата работников составляет 9586 руб., или выше по сравнению с 2015г. на 27,5%.

На территории поселения находятся учреждения социальной сферы, из них: три общеобразовательных школы, три дошкольных учреждения, численность работающих в образовании составляет 162 человека; терапевтическое отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница», два фельдшерско-акушерских пункта, численность работающих в здравоохранении составляет 42 человек; одно учреждение культуры, где численность работающих составляет 10 человек, муниципальное казённое образовательное учреждение дополнительного образования детей "Детская школа искусств" с. Шерагул, с численностью работающих6 человек.

**Анализ муниципальных правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Шерагульского муниципального образования, их соответствие Федеральному, областному и муниципальному законодательству** показал, что:

Проект решения Думы Шерагульского сельского поселения «Об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2016 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 29.03.2017г. (письмо главы Шерагульского сельского поселения от 27.03.2017г. №47), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 11.06.2015г. № 65-пг. в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Составление проекта бюджета на 2016 год основывалось на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития Шерагульского муниципального образования на 2016 год,основных направлениях бюджетной политики Шерагульского муниципального образования на 2016год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 30.09.2015г. № 31, основных направлениях налоговой политики Шерагульского муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов утвержденных постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 30.09.2015г. № 30-п.

 При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета поселения на 2016 год Дума Шерагульского муниципального образования, глава Шерагульского сельского поселения руководствуются Бюджетным кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Шерагульского муниципального образования, принятым решением Думы Шерагульского сельского поселения от 07.07.2009г. №14 (с изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Шерагульского муниципального образования), муниципальными правовыми актами органа местного самоуправления.

 Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Шерагульском муниципальном образовании являются: глава Шерагульского сельского поселения, Дума Шерагульского сельского поселения, администрация Шерагульского сельского поселения, финансовый орган администрации Шерагульского сельского поселения, контрольно-счетная палата Шерагульского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

 В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Шерагульского муниципального образования от 16.03.2015г. №1/1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, формированию архивных фондов поселения, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений. Полномочие по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Шерагульского муниципального образования от 19.02.2014г. №2.

 Бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района.

 Положением о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Шерагульского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Представленная Администрацией Шерагульского сельского поселения бюджетная отчетность составлена в соответствии со ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

 Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной частей бюджета поселения за 2016 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2017г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. № 191н (с изменениями и дополнениями).

Анализ результатов внешней проверки Контрольно-счетной палатой МО «Тулунский район» бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, показал, что бюджетная отчетность по основным параметрам является достоверной, однако имеют место факты представления недостоверной бюджетной отчетности, нарушения порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ., что привело к искажению годовой бюджетной отчетности главным распорядителем бюджетных средств.

В нарушение п.52 Инструкции №191н, в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127), централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила данные по поступлению доходов администраторов доходов бюджета Шерагульского муниципального образования в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности. Сумма неотраженных в Отчете (ф.0503127) доходов составляет 112,6 тыс.руб.

В нарушение пункта 163 Инструкции №191н централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) данные по поступлению доходов главного администратора доходов бюджетаШерагульского муниципального образования. Сумма не отраженных доходов составила 112,6 тыс.руб. в том числе: по КБК 1.13.01990.00.0000.130 (Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) — 96,7 тыс. руб., по КБК 1.13.02990.00.0000.130 (Прочие доходы от компенсации затрат государства) — 15,9 тыс.руб.

1. Основные характеристики бюджета Шерагульского муниципального образования.

Первоначально бюджет Шерагульского муниципального образования на 2016 год утвержден решением Думы Шерагульского сельского поселения от 23.12.2015г. № 27 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2016 год» по доходам в сумме 7906,5тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 5501,7 тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета 4739,7 тыс.руб., из районного бюджета 762,0тыс.руб.; по расходам в сумме 8026,5 тыс. руб., с дефицитом в сумме 120,0 тыс.руб., или 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает предел, установленный ст. 92.1 БК РФ.

 Установлен предельный объем муниципального долга на 2016 г. в размере 2404,0 тыс.руб., верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2017г. в размере 120,0тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

 Резервный фонд утвержден в размере 2,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.81 БК РФ. Порядок использования средств резервного фонда администрации Шерагульского сельского поселения установлен постановлением администрации Шерагульского сельского поселения от 01.11.2010г. №17-п. (с учетом изменений, утвержденных постановлением от 31.05.2016г. №27-п).

 Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета определены в сумме 120,0 тыс. руб., в том числе получение кредитов от кредитных организаций 120,0 тыс.руб., погашение кредитов 0 тыс.руб., изменение остатков средств бюджета 0 тыс.руб.

 В последующем изменения в бюджет сельского поселения вносились в течении года шесть раз решениями Думы Шерагульского сельского поселения от 27.01.2016г. №1, от 29.03.2016г. №6, от 31.05.2016г. №12, от 28.06.2016г. №14, от 25.10.2016г. №21, от 27.12.2016г. №28.

 В окончательном варианте бюджет поселения на 2016 год утвержден решением

Думы Шерагульского сельского поселения от 27.12.2016г. № 28 по доходам в сумме 12133,2 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 8959,6тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета 8011,2 тыс.руб., из районного бюджета – 948,4 тыс.руб.; по расходам в сумме 12650,7 тыс.руб., с дефицитом в размере 517,5 тыс.руб., или 16,3 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ. осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета поселения в сумме517,5 тыс.руб.

 Установлен предельный объем муниципального долга на 2016г. в размере 3173,0 тыс.руб., в том числе верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 г. в размере 0 тыс.руб., по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что соответствует требованиям ст.107 БК РФ.

 Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета определены в сумме 517,5 тыс. руб. полностью за счет изменения остатков средств бюджета.

Исполнение бюджета поселения в 2016 году по основным его показателям и изменение плановых бюджетных назначений бюджета района в окончательной редакции по сравнению с первоначальной представлено в следующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Первоначальный бюджет на 2016 г реш.№27 от 23.12.2015г. | Окончательный бюджет на 2016.г реш.№28 от 27.12.2016г. | Факт 2016 г. | Откл.(гр.3- гр.2) | Откл(гр.4-гр.3) | %(гр4:гр3х100) | %(гр.3:гр.2х100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Всего доходов**в том числе: | 7906,5 | 12133,2 | 12191,1 | +4226,7 | +57,9 | 100,5 | 153,5 |
| Налоговые иненалоговые доходы | 2404,8 | 3173,6 | 3231,5 | +768,8 | +57,9 | 101,8 | 132,0 |
| Безвозмездные поступления | 5501,7 | 8959,6 | 8959,6 | +3457,9 | 0 | 100 | 115,7 |
| **Всего расходов** | 8026,5 | 12650,7 | 11426,1 | +4624,2 | -1224,6 | 90,3 | 157,6 |
| **Дефицит (-), профицит(+)** | -120,0 | -295,3 | +765,0 | +397,5 | +1282,5 | - | 317,5 |

Увеличение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течении 2016 года осуществлено по доходам бюджета поселения всего на сумму 4226,7 тыс. руб. (или на 53,5%), в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» плановые назначения увеличены на 768,8 тыс.руб. (или на 32,0%), по группе «Безвозмездные перечисления» увеличены на 3457,0 тыс.руб. (или на 15,7%).

Доходы бюджета поселения исполнены в сумме 12191,1 тыс. руб., что на 57,9 тыс. руб. больше, чем утверждено окончательным решением Думы поселения о местном бюджете на 2016 год. Плановые назначения по доходам выполнены на 100,5%, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам выполнение — 101,8%;

- по безвозмездным перечислениям выполнение составило 100,0%.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составила 73,5%, доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) в общей сумме доходов составила 25,5%.

План по расходам бюджета поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличен на 4624,2 тыс.руб. (или на 57,6%). Расходы бюджета поселения в 2016 году исполнены в сумме 11426,1 тыс. руб., что ниже уточненных плановых назначений на 1224,6 тыс. руб. (или на 9,7%)

Плановый размер дефицита увеличен на 397,5тыс.руб. (или на 217,5%) и утвержден в сумме 517,5 тыс. руб. По итогам 2016 года бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 765,0 тыс. руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2016г. по состоянию на 01.01.2017г. сложился в сумме 1282415руб.00 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и соответствует Отчету о состоянии лицевого счета бюджета №02343005620 (ф.0531793) Управления Федерального казначейства по Иркутской области. Остатки сложились за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в том числе: целевые остатки дорожного фонда 318925 руб. 94 коп., нецелевые средства местного бюджета в сумме 963489 руб. 06 коп. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке увеличилась на 464964 руб. 30 коп.

 В соответствии со статьями 217; 217.1 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района осуществляет исполнение бюджета поселения на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Проверкой установлено, что составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета, кассового плана в течении отчетного года осуществлялось в соответствии с приказами Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от 16.12.2014г. №791(о.д) «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Тулунского муниципального района и бюджетов сельских поселений», от 23.12.2015г. №763а(о.д) *«*Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Тулунский район», бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета муниципального образования «Тулунский район» и бюджетов сельских поселений».

Уточненная сводная бюджетная роспись, утвержденная приказом Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от 30.12.2016г. №264(о.д.) соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 27.12.2016г. № 28.

В соответствии с требованием статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведение реестров расходных обязательств осуществляется согласно Порядку ведения реестра расходных обязательств Шерагульского муниципального образования, утвержденного Постановлением администрации Шерагульского сельского поселения 27.10.2011г. № 15-п. «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Шерагульского муниципального образования» (с изменениями от 19.07.2012г. №23-п, от 26.07.2013г. №32-п).

1. Исполнение доходной части бюджета поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2016 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 12191,1 тыс.руб. или 100,5% к уточненному плану на год. По сравнению с 2015 годом объем доходов бюджета поселения увеличился на 1049,9 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Шерагульского муниципального образования по доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | План 2016 г | Исполнено | % выполнения | Отклонение |
| **Собственные источники всего,** **в том числе:** | **3173,6** | **3231,5** | **101,8** | **+57,9** |
| НДФЛ | 1177,0 | 1185,4 | 100,7 | +8,4 |
| Доходы от уплаты акцизов | 1030,0 | 1075,0 | 104,4 | +45,0 |
| ЕСХН | 38,7 | 38,8 | 100,3 | +0,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 71,4 | 71,6 | 100,3 | +0,2 |
| Земельный налог | 638,6 | 642,7 | 100,7 | +4,1 |
| Госпошлина | 22,4 | 22,4 | 100,0 | 0 |
| Аренда имущества | 83,0 | 83,0 | 100,0 | 0 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 96,7 | 96,7 | 100,0 | 0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат | 15,8 | 15,9 | 100,6 | +0,1 |
| **Безвозмездные поступления** | **8959,6** | **8959,6** | **100,0** | 0 |
| **итого** | **12133,2** | **12191,1** | **100,5** | **+57,9** |

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в 2016 году в сумме 3231,5 тыс.руб., что составляет 101,8% от уточненного плана года. Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 25,5%. По сравнению с 2015 годом объем собственных доходов бюджета поселения увеличился на 516,9 тыс.руб. (или на 19,0%).

Наиболее значительная сумма увеличение объема доходов по собственным источникам наблюдается по доходам от уплаты акцизов - увеличение по сравнению с 2015г. на 485,0 тыс. руб., по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) — увеличение на 184,5 тыс.руб.

Основным видом доходных источников бюджета Шерагульского сельского поселения за 2016 год является НДФЛ. Удельный вес поступления налога на доходы физических лиц в общем поступлении собственных доходов составляет 36,7%. Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 33,3 %.

 Следующим по величине собственным источником формирования бюджета поселения является земельный налог. Поступление за 2016 год составило 642,7 тыс.руб., по сравнению с 2015г. рост на 12,9 тыс.руб., что объясняется поступлением сумм недоимки.

По итогам 2016 года по платежам в бюджет Шерагульского муниципального образования имеет место недоимка, сумма которой составляет в целом 547,3 тыс. руб.:

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **на 01.01.2016 г.** | **на 01.01.2017 г.** | **откл.** |
| НДФЛ | 1,9 | 4,2 | +2,3 |
| ЕСХН | 0,4 | 1,3 | +0,9 |
| Налог на имущество физ. лиц | 71,2 | 106,3 | +35,1 |
| Земельный налог с организаций | 0,3 | 1,5 | +1,2 |
| Земельный налог с физ. лиц | 160,1 | 434,0 | +273,9 |
| итого | 233,9 | 547,3 | +313,4 |

Недоимка по платежам в бюджет Шерагульского муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 г. по сравнению с данными на 01.01.2016 г. увеличилась на 313,4 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц на 2,3 тыс. руб.;

- по единому сельскохозяйственному налогу на 0,9 тыс. руб.;

- по налогу на имущество физических лиц на 35,1 тыс. руб.;

- по земельному налогу с организаций на 1,2 тыс. руб.;

- по земельному налогу с физических лиц на 273,9 тыс. руб.

Основную долю в общем объеме доходов в отчетном году составляют безвозмездные поступления, которые составили 8959,6 тыс.руб. или 100,0 % к уточненному плану и 73,5% к общему поступлению доходов бюджета поселения.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  | Утверждено на 2016 год | Исполнено за 2016 год  | % выпол-нения плана |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **5357,2** | **5357,2** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 4495,5 | 4495,5 | 100 |
| Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 861,7 | 861,7 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **3180,6** | **3180,6** | **100** |
| Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области | 500,0 | 500,0 | 100 |
| Субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив | 474,9 | 474,9 | 100 |
| Субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности  | 2205,7 | 2205,7 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **235,4** | **235,4** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 234,7 | 234,7 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение переданных полномочий субъектов Российской Федерации | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **186,4** | **186,4** | **100** |
| Иные межбюджетные трансфертов бюджетам сельских поселений из бюджета Тулунского муниципального района | 186,4 | 186,4 | 100 |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **8959,6** | **8959,6** | **100,0** |

По сравнению с предыдущим годом, объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» увеличился на 533,0 тыс.руб. Основная сумма роста – за счет выделения в 2016г. из областного бюджета дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, не имевшей место в 2015г.

Достоверность поступления доходов бюджета Шерагульского муниципального образования, отраженных в отчете об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2016г. ф. № 0503117, подтверждена отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2017г.

1. Исполнение расходной части бюджета поселения.

По отчету об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2016 год расходы исполнены в сумме 11426,1тыс.руб. или 90,3% от уточненного плана на год. По сравнению с 2015 годом объем расходов бюджета поселения увеличился на 507,0 тыс.руб.

Достоверность произведенных расходов бюджета Шерагульского муниципального образования, отраженных в отчете об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2016г. ф. № 0503117, подтверждена отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2017г.

Экономия бюджетных ассигнований бюджета поселения в 2016 году сложилось в сумме 1224,6 тыс. рублей, в том числе:

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Шерагульского

сельского поселения в сумме 2,0 тыс. руб. в связи с отсутствием на территории поселения

в 2016 году чрезвычайных ситуаций.;

 - не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения" в сумме 0,3 тыс.руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату;

 - не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" в сумме 273,9 тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ;

 - не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе "Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения" в сумме 6,7 тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату;

 - не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Обеспечение населения питьевой водой»в сумме 0,6 тыс. руб, финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату;

 - не использованы бюджетные ассигнования по организации благоустройства территории поселения в сумме 891,1 тыс. руб. в связи неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ, из них не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 0,2 тыс.руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату;

- не использованы бюджетные ассигнования по мероприятиям в сфере культуры в сумме 50,0 тыс.руб. в связи с проведением закупочных процедур.

Основные показатели расходов бюджета Шерагульского муниципального образования в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлены в таблице:

( тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | План 2016г. | Исполнение 2016 г. | отклонение |
| сумма | доля (%) | сумма | доля (%) | сумма | % исполнения |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 3650,9 | 28,9 | 3648,9 | 31,9 | 2,0 | 99,9 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 234,7 | 1,9 | 234,7 | 2,1 | 0,0 | 100,0 |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 67,6 | 0,5 | 67,3 | 0,6 | 0,3 | 99,6 |
| 4.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 1500,4 | 11,9 | 1219,8 | 10,7 | 280,6 | 81,3 |
| 5.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 1214,9 | 9,6 | 323,2 | 2,8 | 891,7 | 26,6 |
| 6.КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 3626,2 | 28,7 | 3576,3 | 31,3 | 49,9 | 98,6 |  |
| 7.ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 129,2 | 1,0 | 129,2 | 1,1 | 0,0 | 100,0 |  |
| 8.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  | 2226,7 | 17,6 | 2226,7 | 19,5 | 0,0 | 100,0 |  |
| **Итого расходов** | **12650,6** | **100,0** | **11426,1** | **100,0** | **1224,5** | **90,3** |  |

 Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

**Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** исполнены в сумме 3648,9 тыс.руб. или 99,9% к плану.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

Расходы по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» утверждены в сумме 991,2 тыс.руб. Кассовые расходы исполнены в размере 100,0% к уточненному плану.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» утверждены расходы на содержание администрации поселения в 2016 году в сумме 2647,5тыс.руб. Кассовые расходы исполнены в размере 100,0 % к уточненному плану.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» средства резервного фонда в сумме 2,0тыс. рублей не использованы в связи с отсутствием на территории Шерагульского муниципального образования в 2016 году чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» отражены расходы в сумме 10,2 тыс. руб. или 100,0% к плану.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на оплату труда с начислениями на неё направлено в сумме 3177,6 тыс. руб. или 87,1% от суммы расходов по разделу 01;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 175,3тыс. руб. или 4,8 % . от общей суммы расходов по разделу 01, в том числе на приобретение ГСМ - 85,0тыс. руб.;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 197,7 тыс. руб. или 5,4 % от общей суммы расходов по разделу 01;

- на приобретение основных средств в сумме 52,1 тыс. руб. или 1,4 % от суммы расходов по разделу 01;

- на работы, услуги по содержанию имущества в сумме 14,0тыс. руб. или 0,4 % от суммы

расходов по разделу 01;

- на прочие работы, услуги в сумме 13,4тыс. руб. или 0,4 % от суммы расходов по разделу 01;

- на прочие расходы в сумме 9,5тыс. руб. или 0,3 % от суммы расходов по разделу 01;

- на оплату услуг связи в сумме 8,6 тыс. руб. или 0,2 % от суммы расходов по разделу 01.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** отражены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 234,7 тыс. руб. или 100 % к плану, в том числе на оплату труда с начислениями на нее 210,0 тыс. рублей или 89,5 % от суммы расходов по разделу 02.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** отражены расходы на финансирование муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения» в сумме 67,3тыс. руб. или 99,6% к плану.

**По разделу 04 «Национальная экономика»**  отражены расходы в сумме **1219,8**  тыс. руб. или 81,3 % к плану.

По подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» проведены расходы за счет средств муниципального дорожного фонда Шерагульского муниципального образования, утвержденного в решении Думы о бюджете поселения на 2016г. в сумме 1354,2 тыс.руб. Муниципальный дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решения Думы Шерагульского сельского поселения от 27.11.2013г. №23 «О создании муниципального дорожного фонда Шерагульского муниципального образования и об утверждении порядка его формирования и использования»

Расходы произведены по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений», а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в сумме 1080,3 тыс. руб., в том числе:

* содержание и ремонт автомобильных дорог- 981,1 тыс.руб.
* оформление прав собственности на автомобильные дороги и зеиельные участки по ним — 99,2 тыс.руб.

Экономия в сумме 273,9 тыс. руб. сложилась в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и сезонностью проведения ремонтных работ.

Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2017г. составил 318,9 тыс. руб.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»отражены расходы в 139,5тыс. руб. или 95,4% к плану.

**По разделу 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство»** исполнение составило 323,2 тыс. руб. или 26,6 % к плану, в том числе:

по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»исполнение составило в сумме 193,1 тыс. руб. или 99,7% к плану по муниципальной программе «Обеспечение населения питьевой водой».

по подразделу 0503 «Благоустройство» при плане 1021,2тыс.руб., исполнение составило в сумме 130,1 тыс. руб. или 12,7 % к плану. Не использованы бюджетные ассигнования по организации благоустройства территории поселения в сумме 891,1 тыс. руб. в связи неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ, из них не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 0,2 тыс.руб.

**По разделу 08 «Культура и кинематография»** исполнение составило 3576,3тыс. руб. или 98,6% к плану, из них на реализацию муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Шерагульского сельского поселения на 2015-2017годы» в сумме 221,4 тыс.руб.;

по подразделу 0801 «Культура»отражены расходы на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры в сумме 3350,9 тыс. руб., на обеспечение деятельности библиотек в сумме 225,4 тыс. руб.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на выплату заработной платы с начислениями на неё страховых взносов направлено в сумме 2573,1 тыс. руб. или 71,9 % от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 947,8 тыс. руб. или 26,5% от суммы расходов по разделу 08;

- на приобретение основных средств в сумме 23,9 тыс. руб. или 0,7 % от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату прочих расходов в сумме 15,2 тыс. руб. или 0,4 % от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату работ, услуг по содержанию имущества в сумме **10,4** тыс. руб. или 0,3 % от суммы расходов по разделу 08;

-на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 5,9 тыс. руб. или 0,2 % от суммы расходов по разделу 08.

**По разделу 11 «Мероприятия в области физической культуры и спорта»**отражены расходы на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме 129,2 тыс. руб. или 100 % к плану.

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»** отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Шерагульского сельского поселения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 2226,7 тыс. руб. или 100% к плану из них:

* межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 969,7 тыс. руб.;
* межбюджетные трансферты на создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 1257,0 тыс.руб.

**В структуре расходов по экономическому содержанию**  бюджетные ассигнования бюджета Шерагульского муниципального образования направлены на:

- выплату заработной платы с начислениями на нее в сумме 5960,7 тыс. руб. или 52,2 % от общей суммы расходов (рост по сравнению с 2015 годом на 268,0 тыс. руб. (4,7 %);

- межбюджетные трансферты в сумме 2226,7 тыс. руб. или 19,5 % от общей суммы расходов (рост по сравнению с 2015 годом на 91,8 тыс. руб. (4,3%);

- оплату коммунальных услуг в сумме 1219,8 тыс. руб. или 10,7 % от общей суммы расходов (рост по сравнению с 2015 годом на 64,1 тыс. руб. (5,5 %);

- оплату работ, услуг по содержанию имущества в сумме 1455,5 тыс. руб. или 12,7% от общей суммы расходов (рост по сравнению с 2015 годом на 391,1 тыс. руб. (36,7 %);

- оплату прочих работ, услуг в сумме 333,4 тыс. руб. или 3,1%. от общей суммы расходов (снижение по сравнению с 2015 годом на 104,4 тыс. руб. (23,8 %);

- увеличение стоимости основных средств в сумме 76,0 тыс. руб. или 0,7% от общей суммы расходов (снижение по сравнению с 2015 годом на 193,3 тыс. руб. (72,0 %).

**5. Исполнения муниципальных программ**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Шерагульского сельского поселения руководствуется Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Шерагульского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденным Постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 29.12.2015г. №46-п.

В окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Шерагульского сельского поселения от 27.12.2016г. № 28 «О внесении изменений в решение Думы Шерагульского сельского поселения от 23.12.2015г. №27 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2016 год» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 2277,5 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2017 года исполнение по муниципальным программам Шерагульского муниципального образования составило 1995,8 тыс.руб. или 87,6% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Исполнение муниципальных программ, финансируемых из бюджета поселения в 2016 году, представлено в следующей таблице:

(руб., коп.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **КП - расходы всего год** | **Расход по ЛС** | **Остаток КП - расходы год** |
| 7952000000 | Муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой" | 193733,66 | 193108,06 | 625,60 |
| 7952300000 | Муниципальная программа "Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения" | 58080,00 | 51360,00 | 6720,00 |
| 7952400000 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" | 1354172,01 | 1080289,01 | 273883,00 |
| 7952700000 | Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населённых пунктов поселений" | 67607,73 | 67299,48 | 308,25 |
| 7953000000 | Муниципальная программа "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений на 2015-2017 годы" | 510000,00 | 510000,00 | 0,00 |
| 7953300000 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" | 93918,41 | 93751,97 | 166,44 |
|  | **Итого** | **2277511,81** | **1995808,52** | **28103,29** |

- в рамках муниципальной программы "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" исполнение - 1080289,01 руб., в том числе проведены работы по ремонту автомобильных дорог, по нанесению горизонтальной дорожной разметки на участках а/дорог, по изготовлению и монтажу павильона автобусной остановки, работы по очистке а/дорог от снега на территории с.Шерагул, по технической инвентаризации объектов недвижимости и комплекс кадастровых работ (а/м дорог). Причина неисполнения бюджетных ассигнований по данной муниципальной программев сумме 273883 руб. связана с тем, что поступление доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей поступают в доход бюджета ежемесячно в течении года, а ремонтные дорожные работы имеют сезонный характер проведения.

- по муниципальной программе "Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения" исполнение в целом на сумму 51360,00 руб.: произведена оплата за выполнение работ по подготовке местных нормативов градостроительного проектирования и за обновление и сопровождение информационного программного комплекса "Регистр муниципального образования", услуги по организации и проведению семинара "Современное земельное и градостроительное право";

- по средствам муниципальной программы "Обеспечение населения питьевой водой" исполнение на сумму 193108,06 руб.: приобретены материала (вентили, краны шаровые, сгоны, хомуты, светильник, лампа, автоматический выключатель, труба, муфта, переходник и трос) для ремонта и утепления водонапорных башен в д. Новотроицк и ст. Шуба, а также работы по замене глубинного насоса водонапорной башни ст. Шуба;

- в рамках муниципальной программы "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения" исполнение в целом на сумму 67299,48 руб.: оплачены работы по содержанию и ремонту пожарного автомобиля и по опашке противопожарных минерализованных полос;

-по муниципальной программе "Организация благоустройства территории поселения" исполнение на сумму 93751,97 руб.: проведены работы по погрузке и выгрузке мусора, по установке уличного освещения и оплате за освещение,по установке приборов учета электрической энергии уличного освещения;

-по муниципальной программе "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений на 2015-2017 годы» исполнение на сумму 510000 рублей: произведены расходы по оплате страховых взносов и выплате заработной платы, в т.ч.:

\* по администрации Шерагульского сельского поселения на сумму 288 551,41 руб.

\* по МКУК КДЦ «с. Шерагул» на сумму 221448,59 рублей.

Расходы, финансируемые программно-целевым методом составляют 17,5% от объемов расходов бюджета поселения.

 В нарушение п.3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ., пунктов 24-27 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шерагульского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 29.12.2015г. №46-п. оценка эффективности реализации финансируемых муниципальных программ не проводилась. Следовательно, не представляется возможным определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

**6. Дефицит местного бюджета и источники его финансирования**

В окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Шерагульского сельского поселения от 27.12.2016г. № 28 «О внесении изменений в решение Думы Шерагульского сельского поселения от 23.12.2015г. №27 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2016год» утвержден размер дефицита местного бюджета в сумме 517,5 тыс.руб., или 16,3 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ. осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета поселения в сумме 517,5 тыс.руб.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета в соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса РФ. определен показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года» в сумме 517,5 тыс. руб.

Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 3 к решению Думы Шерагульского сельского поселения 23.12.2015г. № 27 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2016год» являлась Администрация Шерагульского сельского поселения (код 934).

Согласно отчета об исполнении бюджета за 2016 год (форма 0503117), бюджет Шерагульского муниципального образования исполнен фактически с профицитом в сумме 765,0 тыс. руб.

Достоверность результата исполнения бюджета Шерагульского муниципального образования, отраженного в отчете об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2016г. ф. № 0503117, подтверждена отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2017г.

**7. Муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга**

Программа муниципальных внутренних заимствований Шерагульского муниципального образования на 2016 год утверждена в соответствии со ст.110.1 Бюджетного Кодекса РФ в приложении №7 к решению Думы Шерагульского сельского поселения от 27.12.2016г. № 28 «О внесении изменений в решение Думы Шерагульского сельского поселения от 23.12.2015г. №27 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2016 год»

Утвержденной программой объёмы привлечения и объёмы погашения финансовых средств в бюджет поселения не предусматриваются.

По решению Думы Шерагульского сельского поселения от 27.12.2016г. № 28 установлен предельный объем муниципального долга на 2016г. в размере 3173,0 тыс.руб., в том числе верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 г. в размере 0 тыс.руб., по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что соответствует требованиям ст.107 БК РФ.

Расходы на обслуживание муниципального долга в окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Шерагульского сельского поселения от 27.12.2016г. № 28 «О внесении изменений в решение Думы Шерагульского сельского поселения от 23.12.2015г. №27 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2016 год» не планировались.

По состоянию на 01.01.2017 года бюджет Шерагульского муниципального образования, согласно сведениям Долговой книги, муниципального долга не имеет.

Расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

**8. Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, причины ее возникновения и меры по её сокращению.**

 По состоянию на 01.01.2017 года по обязательствам бюджета Шерагульского муниципального образования сложилась текущая кредиторская задолженность в сумме 0,04 тыс.руб. (форма 0503169). По сравнению с началом года кредиторская задолженность уменьшилась на 14,16 тыс.руб.

Кредиторская задолженность сложилась из задолженности по расчетам по платежам в бюджеты в сумме 0,04 тыс.руб., в т.ч. в соответствии с классификацией операций сектора государственного управления по счету 30307000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС" - 0,04 тыс.руб. Данная кредиторская задолженность является текущей задолженностью.

Как положительный момент, следует отметить, что бюджет Шерагульского муниципального образования по состоянию на 1 января 2017г. не имеет просроченной задолженности по социально-значимым расходам: по выплате заработной платы, по отчислениям во внебюджетные фонды, по оплате за коммунальные услуги.

 Дебиторская задолженность по бюджету Шерагульского муниципального образования за отчетный период сложилась в сумме 189,5 тыс.руб. в т.ч.: по расчетам по выданным авансам – 178,7 тыс.руб., из них в соответствии с классификацией операций сектора государственного управления по счету 020623000 "Расчеты по авансам по коммунальным услугам" в сумме 147,6 тыс.руб. (за счет предоплаты в ОАО «Иркутская энергосбытовая компания» за электроэнергию), по счету020631000 "Расчеты по авансам по приобретению основных средств"в сумме 16,0 тыс.руб. (предоплата в ОАО «Присаянье Плюс» за мебель), по счету 020634000 "Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов" в сумме 15,1 тыс.руб. (предоплата в ООО "Сибтройл-групп за ГСМ на сумму 14910,80 руб., предоплата в ООО РН - Карт за ГСМ на сумму 127,14 руб.), по расчетам по платежам в бюджеты в сумме 10,8 тыс.руб., из нихв соответствии с классификацией операций сектора государственного управления по счету 030302000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" в сумме 7,8 тыс.руб., по счету 030310000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии" в сумме 3,0 тыс.руб. Данная дебиторская задолженность является текущей задолженностью. По сравнению с началом года дебиторская задолженность увеличилась на 127,3 тыс.руб.

**9. Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**поселения.**

 В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Шерагульского муниципального образования от 16.03.2015г. №1/1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, формированию архивных фондов поселения, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений. Полномочие по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Шерагульского муниципального образования от 19.02.2014г. №2.

 В соответствии со статьями 31.3, 31.4 и 32 Положения о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Шерагульского сельского поселения от 15.04.2011г. №12 (с изменениями внесенными Решениями Думы Шерагульского сельского поселения от 26.06.2013г. №11; от 28.05.2014г №14; от 25.02.2015г.№1, от 31.05.2016г. № 13), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено на Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующей на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

В рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля специалистами Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» в 2016 году проведена экспертиза годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования. По данному экспертно-аналитическому мероприятию выявленные нарушения устранены, замечания приняты к сведению.

 Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета. В течении отчетного года специалистами Комитета по финансам проводилась проверка первичных документов на соответствие бюджетному законодательству, осуществлялся контроль за расходованием финансовых ресурсов в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью и кассовым планом.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Шерагульского сельского поселения и МКУК «КДЦ с. Шерагул» в процессе организации всех видов деятельности, централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возложены на Централизованную бухгалтерию администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании Централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района с администрацией Шерагульского сельского поселения от 29.12.2012г. №10 (с учетом изменений и дополнений), с МКУК «КДЦ с. Шерагул» от 29.12.2012г. №79 (с учетом изменений и дополнений).

Согласно сведениям представленной бухгалтерской отчетности Шерагульского муниципального образования за 2016 год, Централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района осуществляется предварительный, текущий и последующий контроль за организацией и ведением бухгалтерского (бюджетного) учета.

**Выводы и рекомендации.**

В результате экспертно-аналитического мероприятия по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2016 год установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным. Годовая бюджетная отчетность за 2016 год Шерагульского муниципального образования соответствует перечню и формам, установленным Бюджетным кодексом РФ, требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н.

Бюджет Шерагульского муниципального образования за 2016 год исполнен по доходам в сумме 12191,1 тыс.руб., по расходам в сумме 11426,1 тыс.руб., с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 765,0 тыс.руб. Достоверность поступления доходов, произведенных расходов, поступления и выбытия источников финансирования дефицита бюджета Шерагульского муниципального образования, отраженных в Отчете об исполнении консолидированного бюджета Шерагульского муниципального образования за 2016г. ф. № 0503117, подтверждена Отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2017г.

В течение года в бюджет Шерагульского муниципального образования шесть раз вносились изменения, в результате план по доходам местного бюджета увеличились на 4226,7 тыс.руб., план по расходам на 4624,2 тыс.руб.

Финансирование муниципальных программ произведено .в сумме 1995,8 тыс.руб. или 87,6% от утвержденных бюджетных ассигнований. Расходы, финансируемые программно-целевым методом составляют 17,5% от объемов расходов бюджета поселения.

По состоянию на 01.01.2017 года по обязательствам бюджета Шерагульского муниципального образования сложилась текущая кредиторская задолженность в сумме 0,04 тыс.руб. По сравнению с началом года кредиторская задолженность уменьшилась на 14,16 тыс.руб.

Текущая дебиторская задолженность по бюджету Шерагульского муниципального образования за отчетный период сложилась в сумме 189,5 тыс.руб. По сравнению с началом года задолженность увеличилась на 127,3 тыс.руб.

Бюджет Шерагульского муниципального образования по состоянию на 01 января 2017г. не имеет задолженности по выплате заработной платы, по отчислениям во внебюджетные фонды, по оплате за коммунальные услуги, не имеет муниципального долга.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2016 год установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

В нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 8 Положения о бюджетном процессе, Администрацией Шерагульского сельского поселения, как главным администратором доходов бюджета, не выполнены полномочия по утверждению перечня подведомственных ему администраторов доходов бюджета на 2016 год, а именно: Администрация Шерагульского сельского поселения не наделяет Муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр с. Шерагул» полномочиями администратора доходов бюджета Шерагульского сельского поселения и не включает его в перечень администраторов доходов.

В нарушение п.52 Инструкции №191н, в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127), централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила данные по поступлению доходов администраторов доходов бюджета Шерагульского муниципального образования в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности. Сумма неотраженных в Отчете (ф.0503127) доходов составляет 112,6 тыс.руб.

В нарушение пункта 163 Инструкции №191н централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) данные по поступлению доходов главного администратора доходов бюджетаШерагульского муниципального образования. Сумма не отраженных доходов составила 112,6 тыс.руб. в том числе: по КБК 1.13.01990.00.0000.130 (Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) — 96,7 тыс. руб., по КБК 1.13.02990.00.0000.130 (Прочие доходы от компенсации затрат государства) — 15,9 тыс.руб.

В нарушение п.167 и п.177 Приказа Минюста России от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства», Администрацией Шерагульского сельского поселения реестр для регистрации нотариальных действий ведется ненадлежащим образом.

В нарушение п.3 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ., пунктов 24-27 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шерагульского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 29.12.2015г. №46-п. оценка эффективности реализации финансируемых муниципальных программ не проводилась. Следовательно, не представляется возможным определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

 На основании изложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует Администрации Шерагульского сельского поселения:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- устранить нарушения, выявленные в результате контрольного мероприятия;

- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при исполнении бюджета и составлении отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

**Экспертиза представленного годового отчета об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2016 год показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Шерагульского сельского поселения.**

Председатель Контрольно-счетной

палаты МО «Тулунский район» Л.А.Федорова.

С Заключением ознакомлены:

Глава

Шерагульского сельского поселения М.П. Шумейко.

Председатель Комитета по финансам

администрации Тулунского

муниципального района Г.Э. Романчук.